

Občina Cerknica | Cesta 4. maja 53 | SI - 1380 Cerknica
Tel: (01) 70 90 610, Fax: (01) 70 90 633



**Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje in varstva v vrtcu
Martin Krpan Cerknica**



Številka: 602-1/2019

Datum: 7. 2. 2019

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE CERKNICA**

- ZADEVA:** **Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje in varstva v vrtcu Martin Krpan Cerknica**
- NAMEN:** Obravnava in sprejem
- ZAKONSKA OSNOVA:** 28. in 31. člen Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/96, 44/00, 78/03, 72/05, 25/08, 98/09-ZIUZGK, 36/10, 94/10-ZIU, 62/10-ZUPJS, 40/11-ZUPJS-A, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO in 55/2017);
3. in 24. člen Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/2010, 40/2011, 40/2012 - ZUJF, 57/2012 - ZPCP-2D, 3/2013 - ZŠolPre-1, 14/2013, 56/2013 - ZŠtip-1, 99/2013, 14/2015 - ZUUJFO, 57/2015, 90/2015, 38/2016-odl. US, 51/2016-odl. US, 88/2016-ZSVarPre-E, 88/2016, 61/2017-ZUPŠ, 75/2017, 64/2018 in 77/2018);
Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15) ter
17. člen Statuta občine Cerknice (Uradni list RS št. 58/10)
- PREDLAGATELJ:** Marko RUPAR, župan
- POROČEVALCA:** Bogdana BIZJAK, višja svetovalka
Mag. Gvido Cigale, ravnatelj
- MATIČNO TELO:** **Odbor za družbene dejavnosti**
Odbor za proračun in finance ter premoženjsko pravne zadeve
- PREDLOG SKLEPA:** **Sprejme se Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje in varstva v Vrtcu Martin Krpan Cerknica**

O b r a z l o ž i t e v :
k predlogu sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje in varstva v vrtcu Martin Krpan Cerknica

1. UVOD

Na podlagi Zakona o vrtcih se programi predšolske vzgoje financirajo iz:

- javnih sredstev,
- sredstev ustanovitelja,
- plačil staršev ter
- donacij in drugih virov.

Osnova za plačilo staršev in plačila stroškov ustanovitelja je cena programa, v katerega je vključen otrok. Cene programov, ki jih izvaja vrtec, na predlog vrtca določi občina - ustanoviteljica zavoda v

roku 60 dni od podane vloge. Ker sodi področje predšolske vzgoje med izvirne pristojnosti občine, je dolžnost občine zagotavljati pogoje za predšolsko dejavnost kakor tudi zagotavljati sredstva za kritje razlike v ceni. Vrtec je pripravil predlog izračuna cen programov vrtca ter ga posredoval v obravnavo in sprejem.

2. OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV

Način oblikovanja, izračuna cene programa v vrtcu določa Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05 in 120/05 – v nadaljevanju *metodologija*). Pravilnik določa metodologijo, po kateri se določajo splošni elementi za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.

Iz metodologije izhaja, da se kot elementi za oblikovanje cen programov upoštevajo:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- stroški živil za otroke.

Iz metodologije izhaja, da **med elemente cene ne sodijo** stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohišta in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oz. v skladu s pogodbo o financiranju zavoda.

Na podlagi metodologije in Soglasja za oblikovanje števila oddelkov in število otrok v posameznem oddelku vrtca Martin Krpan Cerknica v šolskem letu 2018/2019 (številka 4100 -3 /2017, z dne 23. 3. 2018) in Soglasja k številu in vrsti posameznih oddelkov v Vrtcu Martin Krpan Cerknica za šolsko leto 2018/2019 (številka: 4100-3/2017 z dne 26. 9. 2018), je cena izračunana na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov, ne glede na to, koliko otrok je dejansko vključenih v oddelek. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom. Vsako prazno mesto do maksimalnega normativa je torej breme občine, zato je bilo potrebno oblikovati oddelke maksimalno racionalno in uporabiti možnost fleksibilnega normativa – povečanje števila otrok v oddelku do dva otroka.

Vrtec je pri oblikovanju oddelkov upošteval zakonske in podzakonske predpise, ter oddelke oblikoval, kjer je bilo to možno, do zgornje meje normativov. Vendar pa povsod dejansko število vključenih otrok v vrtec v novem šolskem letu, kot izhaja iz podatkov na podlagi vpisov otrok v vrtec, ni enako številu otrok, kakršno je upoštevano pri izračunu cene programov, saj je potrebno pri izračunu cene programov upoštevati število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. **Tako iz podatkov izhaja, da je v 27 oddelkih vrtca Martin Krpan Cerknica v šolskem letu 2018/2019 vključenih 498 otrok, pri izračunu cene pa je upoštevano skupaj 509 otrok.** Razlika nastaja za 11 otrok in sicer zaradi vključitve šestih otrok s posebnimi potrebami v redne oddelke zaradi česar se normativ zniža za skupaj enajst otrok.

2.1. PLAČILA STARŠEV, PLAČILA OBČINE

Center za socialno delo (od 1. 1. 2012) po določilih Zakona o vrtcih - v nadaljevanju ZVrt (Uradni list RS, št. 12/1996 in spremembe), Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS št. 129/2006 in spremembe) in Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/2010 in spremembe), določi plačilo staršev na podlagi lestvice, ki starše razvršča v razrede, upošteva neto mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno neto plačo na zaposlenega v RS in upošteva premoženje družine.

Razliko med plačilom staršev in ceno programov se zagotavlja iz proračuna lokalne skupnosti. Če sta v vrtec vključena dva otroka iz iste družine, del prispevka staršev za drugega otroka krije državni proračun. **Tabela 2.1** prikazuje uvrstitev staršev v plačilne razrede (stanje december 2018).

TABELA 2.1: Razvrstitev otrok v vrtcu Martin Krpan Cerknica v plačilne razrede (december 2018)

Plačilni razred	December 2018 – število otrok
0%	6 (1,2%)
10%	58 (11,6%)
20%	58 (11,6%)
30%	84 (16,9%)
35%	119 (23,9%)
43%	101 (20,3%)
53%	47 (9,4%)
66%	19 (3,8%)
77%	6 (1,2%)

Vir: Vrtec Martin Krpan Cerknica, 2018

Na podlagi podatkov lahko izračunamo, da je povprečen prispevek staršev 34,1%.

2.2. UPRAVIČENCI DO JAVNIH SREDSTEV

Na podlagi 2. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS št. 129/2006 in spremembe), ceno programov predšolske vzgoje krijejo starši oziroma zakoniti zastopniki otroka in občina.

Upravičenci, ki so upravičeni do javnih sredstev, ki jih krije posamezna občina iz sredstev občinskega proračuna so:

- Otroci, katerih starši imajo na njenem območju stalno prebivališče.
- Otroci, ki imajo na območju občine stalno prebivališče skupaj z enim od staršev.
- Otroci tujcev, pod pogojem, da ima vsaj eden od staršev na območju občine začasno prebivališče in je zavezanec za dohodnino v Republiki Sloveniji.

Staršem, ki ne uveljavljajo znižanega plačila, vrtec izstavi račun v višini polnega plačila. Polno plačilo, ki ga plačajo starši je 77% cene programa v katerega je vključen otrok. V vrtec so lahko vključeni tudi otroci, ki ne izpolnjujejo navedenih pogojev, vendar morajo starši plačati polno ceno programa.

3. DEJAVNOST VRTCA V ŠOLSLEM LETU 2018/2019

Občina Cerknica je ustanoviteljica vrtca Martin Krpan Cerknica, ki deluje na štirih lokacijah, in sicer v Cerknici z 18 oddelki, na Rakeku s 6 oddelki in v Grahovem s 3 oddelki.

TABELA 3.1: Število oddelkov in število otrok v šolskem letu 2018/2019

ENOTE VRTCA	Oddelki 1-3 let I. starostno obdobje		Oddelki 3-6 let II. starostno obdobje (brez oddelkov 3-4)		Kombinirani oddelki in oddelki 3-4		SKUPAJ	
	Število oddelko v	Število otrok	Število oddelkov	Število otrok	Število oddelkov	Število otrok	Število oddelk ov	Število otrok
CERKNICA	7	98	8	189 (178*)	3	57	14	344
RAKEK	2	28	3	66	1	19	6	113
GRAHOVO	1	12	1	21	1	19	3	52
SKUPAJ	10	138	12	276 (265*)	5	95	27	509 (498*)

* dejansko število vključenih otrok

Vir: Vrtec Martin Krpan Cerknica, 2018

Število otrok za izračun cene programov je 509, dejansko število vpisanih otrok pa je 498. Za enajst otrok je ustanovitelj dolžan plačati celotno ceno na otroka brez stroškov živil. Dejanski strošek občine na mesec za nezasedena mesta, bo od 1.3.2019 dalje tako znašal 3.173,83 € mesečno.

V vrtec so vključeni otroci od enega do šestih let starosti. Glede na čas trajanja programa izvaja vrtec dnevne programe, ki trajajo od 6 do 9 ur dnevno. Vrtec je za šolsko leto 2018/2019 na podlagi števila prijav za vpis otrok v vrtec, glede na starost otrok in na podlagi normativov o številu otrok v posameznem oddelku glede na starost otrok, oblikoval oddelke, v katere so vključeni otroci prve in druge starostne skupine. Pri oblikovanju oddelkov je upošteval povečanje zgornjega normativa za dva otroka, s čimer je tudi upoštevano večje število otrok pri izračunu cene posameznega programa predšolske vzgoje, tako da je lahko:

- v homogenih oddelkih prvega starostnega obdobja od 9 do največ 12 otrok, + 2 otroka, skupaj **14 otrok**,
- v heterogenih oddelkih prvega starostnega obdobja od 9 do največ 10 otrok, + 2 otroka, skupaj **12 otrok**,
- v oddelkih 3-4 let od 12 do največ 17 otrok, + 2 otroka, skupaj največ **19 otrok**
- v kombiniranih oddelkih od 10 do največ 17 otrok, + 2 otroka, skupaj največ **19 otrok**,
- v homogenih oddelkih 4-5 let in 5-6 let od 17 do največ 22 otrok, + 2 otroka, skupaj največ **24 otrok**,
- v heterogenih oddelkih drugega starostnega obdobja od 14 do največ 19 otrok, + 2 otroka, skupaj največ **21 otrok**.

Za integrirane otroke s posebnimi potrebami pa bo v šolskem letu 2018/2019 za reševanje in izvrševanje odločb, ustanoviteljica izven cene programa, krila stroške enega vzgojitelja za dodatno strokovno pomoč za otroke s posebnimi potrebami, ki imajo odločbo o usmeritvi ali priporočilo in so vključeni v redne oddelke. V šolskem letu 2018/2019 je integriranih v redne oddelke trenutno 6 otrok s posebnimi potrebami.

Vrtec izvaja tudi krajše programe – Cicibanove urice za otroke, ki niso vključeni v dnevne programe predšolske vzgoje, katere krije ustanovitelj. V šolskem letu 2018/2019 je vrtec glede na število prijavljenih otrok oblikoval 2 oddelka Cicibanovih uric. Med letom se lahko oblikuje več oddelkov glede na povpraševanje in potrebo staršev.

TABELA 3.2: Število oddelkov in število otrok v šolskem letu 2018/2019 z upoštevanjem povečanega normativa za dva otoka

Oddelek	Starostno obdobje	Trajanje programa v urah	Normativ za št. Otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
1. Grahovo	3-6	nad 6	19+2	21
2. Grahovo	2-6	Nad 6	17+2	19
3. Grahovo	1-3	Nad 6	10+2	12
4. Rakek	5-6	nad 6	22+2	24
5. Rakek	3-6	nad 6	19+2	21
6. Rakek	3-6	Nad 6	19+2	21
7. Rakek	3-4	nad 6	17+2	19
8. Rakek	1-3	Nad 6	12+2	14
9. Rakek	1-2	nad 6	12+2	14
10. Cerknica	5-6	nad 6	22+2	24
11. Cerknica	5-6	nad 6	22+2	24
12. Cerknica	5-6	nad 6	22+2	24 (23*)
13. Cerknica	3-6	nad 6	19+2	21 (19*)
14. Cerknica	4-5	nad 6	22+2	24 (22*)
15. Cerknica	4-5	nad 6	22+2	24 (22*)
16. Cerknica	4-5	nad 6	22+2	24 (22*)
17. Cerknica	4-5	nad 6	22+2	24 (22*)
18. Cerknica	3-4	nad 6	17+2	19
19. Cerknica	2-4	nad 6	17+2	19
20. Cerknica	2-4	nad 6	17+2	19
21. Cerknica	2-3	nad 6	12+2	14
22. Cerknica	2-3	nad 6	12+2	14
23. Cerknica	2-3	nad 6	12+2	14
24. Cerknica	2-3	nad 6	12+2	14
25. Cerknica	1-2	nad 6	12+2	14
26. Cerknica	1-2	nad 6	12+2	14
27. Cerknica	1-2	nad 6	12+2	14

* dejansko število vključenih otrok (znižan normativ zaradi otrok s posebnimi potrebami)

Ker ima število otrok v oddelkih največji vpliv na ekonomsko ceno programa, se z vključitvijo dodatnih dveh otrok v vsak oddelek cena programa zniža. Predlagane cene so oblikovane na podlagi števila otrok vključenih v vrtec v šol. letu 2018/2019, oziroma na podlagi števila otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. Glede na oblikovano število oddelkov je vrtec pripravil predlog sistemizacije delovnih mest, h kateremu je na podlagi Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS 12/1996 in spremembe) podal soglasje ustanovitelj zavoda. Hkrati je s povečanjem normativa omogočen vpis večjemu številu otrok.

TABELA 3.3: Število čakajočih otrok za vpis v vrtec

Leto rojstva	Želena vključitev				
	Pred 31. 12. 2018	januar 2019	februar 2019	marec 2019	Po marcu 2019
2018		5 (5*)	6 (2*)	5 (1*)	11 (0*)
2017	6 (2*)	3 (1*)	4 (3*)		
2016					
2015	3 (0*)				
2014					
2013					
skupaj vsi	9 (2*)	8 (6*)	10 (5*)	5 (1*)	11 (0*)

*vloge za vpis, oddane do 15. 3. 2018 (rok javnega poziva)

3. 1. ZAPOSLENI V VRTCU MARTIN KR PAN CERKNICA

Glede na oblikovano število oddelkov je vrtec pripravil predlog sistemizacije delovnih mest, h kateremu je na podlagi Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja podal soglasje ustanovitelj zavoda (Sklep, šte.: 4100-3/2017, z dne 10. 7. 2018).

TABELA 3.4: Primerjava števila zaposlenih (javna služba – cena programa)

A. VZGOJNOIZOBRAŽEVALNA DELA

Naziv delovnega mesta	31. 12. 2018	31. 12. 2017	31. 12. 2016	31. 12. 2015
1. Vzgojitelj (redni oddelki)	27	27	27	25
2. Vzgojitelj predšolskih otrok – pomočnik vzgojitelja (redni oddelki)	27	27	26	25
3. Vzgojitelj predšolskih otrok – pomočnik vzgojitelja (sočasnost)	3,80	4	4	3,5
1. Vzgojitelj za sočasnost	0,5	0	0,5	0,5

B. DRUGA DELA

Naziv delovnega mesta	31. 12. 2018	31. 12. 2017	31. 12. 2016	31. 12. 2015
1. Ravnatelj	1	1	1	1
2. Pomočnik ravnatelja	1	1	1	1
3. Svetovalni delavec	1	1	1	1
4. Organizator prehrane	0,375	0,375	0,375	0,25
5. Organizator zdravstveno higienskega režima	0,375	0,375	0,375	0,25
6. Računovodja	1	1	1	1
7. Poslovni sekretar	1	1	1	1
8. Administrator V	0,75	0,75	0,5	0,5
9. Glavni kuhar	1	1	1	1
10. Kuhar (dnevni program)	4,30	4,14	4,50	4,80
11. Pomočnik kuharja (dnevni program)	4,50	4,50	3,75	4,00
12. Perica	1,50	1,50	1,50	1,70
13. Hišnik	1,625	1,50	1,75	1,75

4. ELEMENTI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV

Elementi za oblikovanje cen programov so:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- stroški živil na otroka.

4.1. STROŠEK DELA

Stroški dela vključujejo naslednje vrste stroškov:

- sredstva za plače, prispevke in premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za zaposlene po sistemiziranih delovnih mestih in po predpisih, ki urejajo višino plač za zaposlene v vrtcih.
- sredstva za druge osebne prejemke zaposlenih (regres za letni dopust, regres za prehrano med delom, prihod na delo).
- jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, solidarnostne pomoči, nadomeščanje odsotnih delavcev do 30 delovnih dni.

TABELA 4.1.: Primerjava stroškov dela

	Izračun za leto 2019	Dejanski strošek 2018	Dejanski strošek 2017	Dejanski strošek 2016	Izračun za leto 2016 (ob spremembi cene)
POSTAVKA	27 oddelkov	27 oddelkov	27 oddelkov	25 oddelkov do 31. 8. 2016 in 26 oddelkov (od 1.9. dalje), 26.5 oddelkov od 7. 11. dalje	25 oddelkov do 31. 8. 2016 in 26 oddelkov (od 1.9. dalje), 26.5 oddelkov od 7. 11. dalje
STROŠKI DELA	1.837.973,43	1.724.448,00	1.661.322,84	1.537.507,39	1.535.979,71
BRUTO PLAČE Z DAJATVAMI	1.605.490,01 (všteto študentsko delo in delo upokoјencev) ¹	1.505.040,68 (všteto študentsko delo in delo upokoјencev v višini 47.553,50)	1.468.037,04 (všteto študentsko delo 54.580,81)	1.374.009,43 (všteto študentsko delo 40.368,30)	1.374.309,13
regres za prehrano	56.000,00				53.109,84
prevoz na delo	42.000,00	132.914,95	102.055,24	88.592,40	28.000,00
pokojninske premije	34.000,00				4.700,00
regres za LETNI DOPUST	81.000,00	78.118,69	68.647,91	60.497,24	62.189,96
Odpravnine in jubilejne nagrade	19.483,42	8.373,68	22.582,65	14.408,32	13.670,78
DRUGI OS. PREJEMKI SKUPAJ	232.483,42	219.407,32	193.285,80	163.497,96	161.670,58

4.1.1. RAZLOGI ZA POVIŠANJE POSTAVK STROŠKOV DELA

Vlada Republike Slovenije je v letih 2016 – 2018 postopoma ukinjala varčevalne ukrepe in sprejela ukrepe za odpravo plačnih anomalij. Spremembe so vplivale na povišanje stroškov dela v Vrtcu Martin Krpan Cerknica, ki so v primerjavi z izračunom ob zadnji spremembi cene programa (maj 2016) višji za 301.993,72€. Manjši del povišanja je posledica spremembe števila oddelkov (januar 2016 – 25 oddelkov, september 206 – 26 oddelkov, januar 2019 – 27 oddelkov), večji del pa je posledica sledečih sprememb:

- dvig plače zaposlenim do 26. izhodiščnega plačnega razreda za 2 plačna razreda na podlagi Aneksa k kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS št. 46/2017) s 1. 10. 2017;
- dvig plače zaposlenim do 26. izhodiščnega plačnega razreda za 1 plačni razred na podlagi Aneksa k kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list 80/2018) s 1. 1. 2019;
- dvig plače zaposlenim nad 26. izhodiščnim plačnim razredom za 1 plačni razred na podlagi Aneksa k kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list 80/2018) s 1. 1. 2019 in dodaten dvig za 1 plačni razred s 1. 11. 2019;
- dvig minimalne plače, ki je v letu 2016 znašala 790,73€, v letu 2017 804,96€, v letu 2018 842,96€ in v letu 2019 886,63€;
- dvig plače ravnatelja s 1. 1. 2018 na podlagi Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Ur. list RS 68/2017 in spremembe);
- dvig stroška na področju premij dodatnega pokojninskega zavarovanja za 29.300€ na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Ur. list RS 88/2019) – (z letom 2018 so prenehali varčevalni ukrepi na tem področju, premije so se vrnila na višino iz leta 2013 z upoštevanjem uskladiitev);
- prilagajanje načina obračuna stroškov prevoza na delo in iz dela okrožnici Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport številka 602-1/2016 z dne 1. 9. 2016;
- sprememba višine regresa za letni dopust na podlagi Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepov v javnem sektorju (Ur. list 90/2015), Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepov v javnem sektorju, Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Ur. list RS 80/2018), Zakona o delovnih razmerjih 1 (Ur. list RS 21/2013).

Tabela 4.2: Pregled regresa za letni dopust od zadnjega dviga cene programa.

	2016	2017	2018	2019
do 16. plačnega razreda	790,73	1.000,00	1.050,00	1.050,00
17. plačni razred	790,73	790,73	1.050,00	1.050,00
31 – 40 plačni razred	696,00	790,73	842,73	886,63
41 – 50 plačni razred	450,00	600,00	842,73	886,63

4.2. STROŠEK MATERIALA IN STORITEV

Tabela 4.3: Pregled stroškov materiala in storitev.

	Izračun za leto 2019	Ocena stroškov 2018	Dejanski strošek 2017	Dejanski strošek 2016	Izračun za leto 2016 (ob spremembi cene)
POSTAVKA	27 oddelkov	27 oddelkov	27 oddelkov	25 oddelkov do 31. 8. 2016 in 26 oddelkov (od 1.9. dalje), 26.5 oddelkov od 7. 11. dalje	25 oddelkov do 31. 8. 2016 in 26 oddelkov (od 1.9. dalje), 26.5 oddelkov od 7. 11. dalje
Stroški ogrevanja	30.000,00	28.637,66	34.184,81	24.178,70	30.000,00
Elektrika	24.000,00	20.249,50	27.238,67	25.881,38	26.000,00
Plin	2.400,00	2.432,66	2.409,40	2.198,08	3.000,00
Komunalne storitve	27.500,00	27.255,40	28.985,69	29.729,90	28.000,00
Material za higieno-	25.000,00	24.937,81	25.257,39	25.634,74	25.000,00
Tekoče sprotno vzdrževanje	36.000,00	38.631,00	38.415,71	32.452,97	25.000,00
Zavarovalne premije	6.500,00	6.033,76	3.943,37	7.718,62	7.000,00
Varovanje objektov	5.000,00	4.996,41	6.427,49	5.679,47	5.600,00
Stroški službenih vozil	3.500,00	3.571,63	3.334,67	3.688,01	4.000,00
Vzgojna sredstva	22.000,00	19.271,42	22.119,02	23.680,39	19.000,00
Stroški izobraževanja	8.500,00	8.389,02	7.449,41	10.634,11	10.000,00
Zdravstveni pregledi, varnost pri delu	5.500,00	5.622,25	4.869,96	6.473,18	8.500,00
Hišno perilo	2.000,00	52,13	3.160,62	3.911,21	3.500,00
Čistilni servis	107.500,00	82.888,02	82.421,04	81.763,52	82.260,00
Pisarniško poslovanje	13.000,00	12.653,42	14.019,07	13.655,90	14.000,00
Drobni inventar	4.000,00	4.990,67	339,32	520,43	5.000,00
Delovna obutev in obleka	4.000,00	3.099,59	5.597,42	4.741,37	4.500,00
Oddelki v OŠ	12.496,96	11.947,84	10.697,8	4.684,45	4.684,45
Drugi stroški	6.000,00	4.688,46	9.309,74	6.393,23	6.000,00
SKUPAJ - MATERIALNI STROŠKI	344.896,96	305.660,19	330.180,60	313.619,66	311.044,45

4.2.1 RAZLOGI ZA POVIŠANJE POSTAVK MATERIALNIH STROŠKOV

Stroški materiala in storitev vključujejo funkcionalne stroške delovanja (elektrika, voda, plin, ogrevanje, drobni inventar, delovna obleka in obutev, čiščenje in tekoče vzdrževanje) kot tudi stroški za didaktična sredstva in igrače ter izobraževanje.

V vrtcu so bili materialni stroški racionalizirani že ob spremembi cene programa v letu 2016, dodatno pa še v naslednjih letih zaradi povečanja stroškov dela. V letu 2018 je racionalizacija materialnih stroškov že posegla v nekatere osnovne postavke (vzgojna sredstva, hišno perilo, delovna obutev in obleka). Pri teh postavkah je potrebno razpoložljiva sredstva ohranjati na primerno visoki ravni za zagotavljanje kvalitetne izvedbe programa.

V primerjavi z letom 2016 je predlagan dvig stroškov vzdrževanja, saj znašajo stroški rednih vzdrževalnih pregledov (aktivna požarna zaščita, protivlomna zaščita, pregledi požarnih loput, prezračevanja, naprav za ogrevanje, dvigal, računalniške opreme in programom) skoraj 20.000€. Poleg tega je potrebno zagotavljati še reden servis opreme in strojev ter skrbeti za ustrezno vzdrževanje zgradb. Realizacija v preteklih letih kaže, da je predvidena višina postavke ustrezna.

Previden strošek storitve čiščenja je višji zaradi sprememb cen na trgu. Trenutna cena čiščenja v našem vrtcu je 1,78€ brez DDV na m², cene ki so dosežene na javnih razpisih v letošnjem letu pa se po dostopnih informacijah gibljejo med 2,75€ in 2,85€ na m². V kolikor bomo uspeli zadržati izvajalca do konca trajanja pogodbe in na novem javnem razpisu dosegli ceno do 2,76€ bodo v letu 2019 za izvedbo čiščenja zadostovala sredstva v višini 107.500,00€.

Predlagana postavka za električno energijo je višja kot realizacija v letu 2018. Predlagana višina je posledica višje cene električne energije. Cena, ki smo jo dosegli na novem javnem razpisu za dobavo električne energije je za električno energijo po višji tarifi za približno 30% višja, po nižji tarifi za približno 35% višja od cene po predhodnem javnem naročilu. Višino postavke je potrebno prilagoditi nove ceni električne energije.

Dvig stroškov oddelkov v osnovnih šolah je posledica dviga oddelkov v osnovnih šolah iz enega oddelkov v šolskem letu 2015/2016 v tri oddelke v šolskem letu 2018/2019.

4.3. STROŠEK ŽIVIL

Stroški živil ostanejo enaki kot v letu 2016.

4.4 OBDOBJE OD ZADNJEGA DVIGA CENE PROGRAMA IN DEJAVNIKI TVEGANJA

V letu 2016 je bilo od 1. 1. do 31. 8. 25 oddelkov, od 1. 9. 2016 26 oddelkov, od 7. 11. 26,5 oddelkov. Od 1. 1. 2017 dalje imamo 27 oddelkov.

Prihodek dnevnega programa v letu 2016 je znašal 1.995.107,03€, v letu 2017 2.155.685,46€ in v letu 2018, 2.138.071,50€. Prihodek vrtca v letu 2017 in letu 2018 je bil zaradi večjega števila otrok višji kot v letu 2016, ko so bile določene cene. Večino večjega prihodka smo usmerili v pokrivanje stroškov dela in le manjši del v materialne stroške. Na ta način je bilo mogoče pokriti povečanje stroškov dela zaradi ukrepov na področju plač. V letu 2018 je bilo za nemoteno poslovanje potrebno prekomerno varčevati pri materialnih stroških, kar je razvidno iz tabele 4.3. Glede na ukrepe na področju plač, dvig cen storitev in energentov ter dolgoročno zagotavljanje kvalitetnega izvajanja programa je potrebno prilagoditi ceno programa spremenjenim okoliščinam.

Vrtec bo ob koncu leta 2019 skladno z zakonsko obveznostjo ponovno preračunal ceno programa vrtca. Nekateri dejavniki cene programa bodo namreč popolni učinek dosegli šele v letu 2020 in 2021. Med te dejavnike sodijo:

- dvig izhodiščnega plačnega razreda za zaposlene nad 26. izhodiščnim plačnim razredom s 1. 11. 2019,
- dvig za en plačni razred vzgojiteljem z nazivom svetovalec v letu 2020,

- dvig cene storitve čiščenja, ki je pričakovan v mesecu juliju 2019.

Na ceno vrtca vpliva tudi število oddelkov. V kolikor se bo število oddelkov v šolskem letu 2019/2020 spremenilo, bo potrebno prilagoditi ceno programa.

5. IZRAČUN CENE PROGRAMA

TABELA 5.1: Izračun cene programa od 1.1.2019 dalje v EUR/mesec

Element cene	Oddelki 1-3 let (10 oddelkov – 138 otrok)	Kombinirani oddelki in oddelki 3-4 (5 oddelkov – 95 otrok)	Oddelki 3-6 let (razen 3-4) (12 oddelkov – 276 otrok)
1. Stroški dela			
a. Bruto plače zaposlenih	586.667,33	299.489,40	719.333,28
b. Regres za prehrano	15.182,71	10.451,87	30.365,42
c. Prevoz na delo	11.387,03	7.838,90	22.774,07
d. Regres za letni dopust	21.960,71	15.117,88	43.921,41
e. Pokojninske premije	9.218,07	6.345,78	18.436,15
f. Odpravnine in jubilejne nagrade	5.282,34	3.636,39	10.564,68
2. Materialni stroški			
a. Vzgojna sredstva	4.500,00	4.500,00	13.000,00
b. Ostali stroški in storitve	799421,30	55.662,94	192.395,36
3. Stroški živil	66.074,40	45.486,00	132.148,80
SKUPAJ (1 – 3)	800.193,89	448.529,16	1.182.939,17
Cena na otroka (predlog)	483,21	393,45	357,17
Trenutna cena programa	444,33	361,79	328,43
Indeks povečanja	1,0875	1,0875	1,0875

6. PRIMERJAVA CEN DNEVNIH PROGRAMOV

TABELA 6.1: Cene programov v Vrtcu Martin Krpan Cerknica po letih

Leto oz. šolsko leto	Oddelki 1-3 let I. starostno obdobje		Oddelki 4-6 let II. starostno obdobje		Kombinirani oddelki	
	Cena programa	% povišanja	Cena programa	% povišanja	Cena programa	% povišanja
2002	320,90		225,05			
2003	339,38	5,8	237,02	5,4	-	
2004	353,86	4,3	247,04	4,3	-	
2004/2005	358,63	1,3	269,97	9,3	303,05	
2005/2006	375,18	4,6	281,30	4,2	309,58	2,2
2006/2007	398,24	6,15	300,89	6,89	326,06	5,3
2007/2008	412,66	3,62	306,27	1,8	338,76	3,9
2008/2009	452,95	9,8	334,27	9,30	370,32	9,5
Junij 2010	462,06	2	341,53	2	377,73	2
Julij 2012	443,58	- 4	327,87	- 4	361,17	- 4
Januar 2013	423,18	-4,6	312,79	-4,6	344,56	-4,6
Junij 2016	444,33	5,0	328,43	5,0	361,79	+5,0
Februar 2019 predlog	483,21	8,75	357,17	8,75	393,45	+8,75

Pristojno ministrstvo ne objavlja več povprečne cene programa v Republiki Sloveniji. Na podlagi pridobljenih podatkov za 26 vrtcev v letu 2017 je bil narejen izračun, da je povprečna cena vrtca za prvo starostno obdobje takrat znašala 456,24€, za drugo starostno obdobje 340,56€, kombinirane oddelke in oddelke 3-4 pa 374,79€. To kaže na to, da je cena programa v Vrtcu Martin Krpan nižja od povprečja. Trije vrtci so imeli že v lanskem letu višjo ceno programa kot je predlagana cena programa v novem predlogu. Pričakovati je, da bodo vrtci zaradi povečanega stroška dela dvignili ceno programa tudi v letu 2019.

7. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE IN PLAČILA STARŠEV

Predlagana nova cena programa povečuje odhodke vsem deležnikom. Ob tem je potrebno poudariti, da starši plačajo le del programa in sicer glede na razvrstitev v plačilne razrede.

Občina Cerknica omogoča staršem otrok, za katere je po veljavni zakonodaji dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v javnem vrtcu, še dodatno ugodnost ob daljši odsotnosti otrok. Starši otrok, za katere je občina Cerknica po veljavni predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v javnem vrtcu, lahko uveljavljajo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka enkrat letno v poletnih mesecih in sicer za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca v času od 1. junija do 30. septembra. Starši plačajo prispevek v višini 63 EUR za vsak mesec rezervacije.

Za neprekinjeno odsotnost otroka nad 30 dni zaradi bolezni, lahko starši uveljavljajo znižanje prispevka za en plačilni razred. Pisna prošnja, s priloženim zdravniškim potrdilom se odda v vrtcu v katerega je otrok vključen, najkasneje v roku 5 dni od zaključka odsotnosti.

Dodatno se plačilo staršev za otroka v vrtcu lahko zniža za dva plačna razreda v naslednjih izjemnih primerih, in sicer v naslednjih primerih, ko eden od staršev varovanca vrtca konstantno neguje bolnega drugega otroka, kar je razlog, da ne more hoditi v službo ali v primeru ko enega ali oba starša doleti nenadna težja bolezen ali nesreča, ki bistveno spremeni dosednji način življenja družine in o tem obstajajo dokazila. V tem primeru se plačilo zniža le do ureditve stanja, vendar ne več kot za 6 mesecev.

Na podlagi predlagane cene posameznega programa, ob upoštevanju števila oddelkov, prispevku staršev za posamezni program in upoštevanju trenutne zakonodaje tako na področju vzgoje kot tudi delovnopravne zakonodaje, ugotavljamo, da so sredstva, ki so predlagana v sprejetem proračunu občine za leto 2019 planirana oziroma izračunana v zadostnem obsegu.

TABELA 7.1: Analiza prihodkov – cena programa

FINANCERJI DNEVNEGA PROGRAMA	S prehrano (80% prisotnost)	% plačila posameznega financerja
1. OBČINA CERKNICA	1.612.173,99	67,80
2. DRUGE OBČINE	26.156,22	1,10
3. MINISTRSTVO	97.491,35	4,10
4. PRISP. STARŠEV-oskrbnina	642.016,19	27,00

V tabeli 7.2, 7.3 in 7.4 so prikazani prispevki staršev glede na dohodkovni razred in razlika v ceni mesečne oskrbnine med obstoječo in predlagano ceno glede na uvrstitev v plačilni razred. Iz tabele 7.4 je razvidno, da je razlika v najbolj zastopanim razredu (35%) med 10,06 in 13,1€.

TABELA 7.2.: Višina plačila staršev (prvi otrok)

Dohodkovni razred	Oddelki 1-3 let (10 oddelkov – 138 otrok)		Oddelki 3-6 let (razen 3-4) (12 oddelkov – 276 otrok)		Kombinirani oddelki in oddelki 3-4 (5 oddelkov – 95 otrok)	
	Veljavna cena 444,33	Predlagana cena 483,21	Veljavna cena 328,43	Predlagana cena 357,17	Veljavna cena 361,79	Predlagana cena 393,45
1 (0%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2 (10%)	44,43	48,32	32,84	35,72	36,18	39,35
3 (20%)	88,87	96,64	65,69	71,43	72,36	78,69
4 (30%)	133,30	144,96	98,53	107,15	108,54	118,04
5 (35%)	155,52	169,12	114,95	125,01	126,63	137,71
6 (43%)	191,06	207,78	141,22	153,58	155,57	169,18
7 (53%)	235,49	256,10	174,07	189,30	191,75	208,53
8 (66%)	293,26	318,92	216,76	235,73	238,78	259,68
9 (77%)	342,13	372,07	252,89	275,02	278,58	302,96

TABELA 7.3.: Višina plačila staršev (drugi otrok)

Dohodkovni razred	Oddelki 1-3 let (10 oddelkov – 138 otrok)		Oddelki 3-6 let (razen 3-4) (12 oddelkov – 276 otrok)		Kombinirani oddelki in oddelki 3-4 (5 oddelkov – 95 otrok)	
	Veljavna cena 444,33	Predlagana cena 483,21	Veljavna cena 328,43	Predlagana cena 357,17	Veljavna cena 361,79	Predlagana cena 393,45
1 (0%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2 (10%)	13,33	14,50	9,85	10,72	10,85	11,80
3 (20%)	26,66	28,99	19,71	21,43	21,71	23,61
4 (30%)	39,99	43,49	29,56	32,15	32,56	35,41
5 (35%)	46,65	50,74	34,49	37,50	37,99	41,31
6 (43%)	57,32	62,33	42,37	46,07	46,67	50,76
7 (53%)	70,65	76,83	52,22	56,79	57,52	62,56
8 (66%)	87,98	95,68	65,03	70,72	71,63	77,90
9 (77%)	102,64	111,62	75,87	82,51	83,57	90,89

TABELA 7.4.: Razlika v oskrbnini glede na starostno obdobje in dohodkovni razred

Dohodkovni razred	December 2018 – (%) otrok	Razlika v ceni 1. st. obdobje		Razlika v ceni 2. st. obdobje		Razlika v ceni komb. Oddelki in oddelki 3-4 let	
		Prvi otrok	Drugi otrok	Prvi otrok	Drugi otrok	Prvi otrok	Drugi otrok
1 (0%)	6 (1,2%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2 (10%)	58 (11,6%)	3,89	1,17	2,87	0,86	3,17	0,95
3 (20%)	58 (11,6%)	7,78	2,33	5,75	1,73	6,33	1,90
4 (30%)	84 (16,9%)	11,66	3,50	8,62	2,59	9,50	2,85
5 (35%)	119 (23,9%)	13,61	4,08	10,06	3,02	11,08	3,32
6 (43%)	101 (20,3%)	16,72	5,02	12,36	3,71	13,61	4,08
7 (53%)	47 (9,4%)	20,61	6,18	15,23	4,57	16,78	5,03
8 (66%)	19 (3,8%)	25,66	7,70	18,97	5,69	20,90	6,27
9 (77%)	6 (1,2%)	29,94	8,98	22,13	6,64	24,38	7,31

Občinskemu svetu Občine Cerknica predlagamo, da obravnava predloženo gradivo in sprejme predlagan sklep.

Gradivo pripravila:
Bogdana Bizjak, višja svetovalka

Mag. Gvido Cigale, ravnatelj

OBČINA CERKNICA
ŽUPAN
Marko Rupar

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 28. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/96, 44/00, 78/03, 72/05, 25/08, 98/09-ZIUZGK, 36/10, 94/10-ZIU, 62/10-ZUPJS, 40/11-ZUPJS-A, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO in 55/2017); 3. in 24. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/2010, 40/2011, 40/2012 - ZUJF, 57/2012 - ZPCP-2D, 3/2013 - ZŠolPre-1, 14/2013, 56/2013 - ZŠtip-1, 99/2013, 14/2015 - ZUUJFO, 57/2015, 90/2015, 38/2016-odl. US, 51/2016-odl. US, 88/2016-ZSVarPre-E, 88/2016, 61/2017-ZUPŠ, 75/2017, 64/2018 in 77/2018); Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15) ter 17. člena Statuta Občine Cerknica (Uradni list RS št. 58/10), je Občinski svet Občine Cerknica na ___ redni seji dne, _____ sprejel

S K L E P **o določitvi cen programov predšolske vzgoje in varstva** **v Vrtcu Martin Krpan Cerknica**

1. člen

V Vrtcu Martin Krpan Cerknica se za posamezne programe vrtca določijo cene, ki znašajo mesečno na otroka:

1. I. STAROSTNO OBDOBJE: 1 do 3 let 483,21 EUR
2. II. STAROSTNO OBDOBJE: 3 do 6 let 357,17 EUR
3. KOMBINIRANI ODDELKI: 2 do 6 let 393,45 EUR
4. ODDELKI : 3 do 4 let 393,45 EUR
5. CICIBANOVE URICE: cena oddelka 490,05 EUR

2. člen

Prispevek staršev določi pristojni Center za socialno delo na podlagi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, v deležu ekonomske cene programa, v katerega je otrok vključen.

3. člen

Prispevek staršev iz prve, druge, tretje in četrte točke 1. člena tega sklepa, je prispevek za prisotnost otroka za 21 dni v mesecu.

Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Tako znižana cena je podlaga za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki ga krije lokalna skupnost.

Za dneve odsotnosti otroka, se staršem za vsak dan odsotnosti zniža prispevek za stroške neporabljenih živil od drugega dne odsotnosti dalje - zajtrk, kosilo, malica, ki znašajo 1,90 € na dan.

4. člen

Otroci so lahko v vrtcu prisotni največ 9 ur dnevno, znotraj obratovalnega časa vrtca. Za prisotnost otroka v vrtcu nad 9 ur lahko vrtec zaračuna zamudnino v višini 5 EUR za vsako začeto uro nad 9 ur prisotnosti.

V primeru, da starši prihajajo po otroka izven obratovalnega časa vrtca in za to nimajo opravičljivega razloga, vrtec staršem zaračuna zamudnino v višini 5 EUR za vsakih 5 minut zamude.

5. člen

Starši otrok, za katere je občina Cerknica po veljavni predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v javnem vrtcu, lahko uveljavljajo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka enkrat letno v poletnih mesecih in sicer za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj en in največ dva meseca v času od 1. junija do 30. septembra.

Starši plačajo rezervacijo v višini 63 EUR mesečno. Starši so dolžni odsotnost otroka pisno napovedati najmanj en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka.

Razliko med plačilom rezervacij staršev in ekonomsko ceno programa krije občina.

Starši otrok drugih občin, za katere občina Cerknica po veljavni zakonodaji ni dolžna kriti dela cene programa, morajo pridobiti pisno soglasje od občine v kateri imajo stalno bivališče, da bo v tem primeru pokrila razliko med plačilom rezervacije in ceno programa.

Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključenega več kakor enega otroka, lahko uveljavljajo rezervacijo le za najstarejšega otroka.

6. člen

Za neprekinjeno odsotnost otroka nad 30 dni zaradi bolezni, lahko starši uveljavljajo znižanje prispevka za en plačilni razred. Pisna prošnja, s priloženim zdravniškim potrdilom se odda v vrtcu v katerega je otrok vključen, najkasneje v roku 5 dni od zaključka odsotnosti.

Dodatno se plačilo staršev za otroka v vrtcu lahko zniža za dva plačna razreda v naslednjih izjemnih primerih:

- Eden od staršev varovanca vrtca konstantno neguje bolnega drugega otroka, kar je razlog, da ne more hoditi v službo;
- Enega ali oba starša doleti nenadna težja bolezen ali nesreča, ki bistveno spremeni dosednji način življenja družine in o tem obstajajo dokazila. V tem primeru se plačilo zniža le do ureditve stanja, vendar ne več kot za 6 mesecev.

7. člen

Vrtec izstavi ustanovitelju za opravljene storitve mesečni obračun in na tej podlagi račun, najkasneje do 10. v tekočem mesecu.

8. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS, uporablja pa se od 1. 2. 2019 dalje.

9. člen

Z dnem veljavnosti tega sklepa, preneha veljati Sklepu o določitvi cen programov predšolske vzgoje in varstva v Vrtcu Martin Krpan Cerknica, številka 602-2/2016 z dne 5. 5. 2016, objavljen v Uradnem listu RS št. 35/2016).

Številka: 602-1/2019

Datum: _____

ŽUPAN
OBČINE CERKNICA
Marko Rupar